

# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

### OPŠTI PODACI O PROPISU

|                          |                                                                                                                                                                          |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PREDLAGAČ PROPISA</b> | Opština Bijelo Polje, Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj                                                                                             |
| <b>NAZIV PROPISA</b>     | Odluka o načinu privremenog skladištenja komunalnog i neopasnog građevinskog otpada i uslovima zaštite životne sredine i zdravlja ljudi na području opštine Bijelo Polje |

### 1. DEFINISANJE PROBLEMA

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Da li je propis posljedica zahtjeva na državnom nivou?</b> | Da                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Zakonski/strateški osnov za donošenje propisa</b>          | Zakon o upravljanju otpadom ("Sl. list CG", br. 34/24 i 92/24) – čl. 92 st. 9 i čl. 93 st. 13 koji propisuju da način privremenog skladištenja otpada i uslove zaštite životne sredine i zdravlja ljudi propisuje JLS uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva. Zakon o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) – čl. 38 st. 1 t. 2; Statut Opštine Bijelo Polje ("Sl. list CG – Opštinski propisi", br. 19/18) – čl. 46 st. 1 t. 2. Pribavljeno je prethodno mišljenje Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera. |
| <b>Sopstvene ili prenesene/povjerene nadležnosti?</b>         | Povjereni poslovi lokalne samouprave – obaveza donošenja propisa direktno je propisana čl. 92 st. 9 i čl. 93 st. 13 Zakona o upravljanju otpadom.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Koji problem treba riješiti predloženim aktom?</b>         | Prethodna Odluka o određivanju lokacije za privremeno skladištenje komunalnog i neopasnog građevinskog otpada i načinu i uslovima skladištenja (br. 02-016/26-260 od 30.05.2026. god.) donijeta je bez prethodno pribavljenog mišljenja nadležnog ministarstva, koje je zakonom propisano kao obavezan uslov. Pored toga, nije bio propisan detaljan način organizovanja prostora, čuvarske službe, prijema vozila, vođenja evidencije, niti konkretne mjere zaštite životne sredine i zdravlja ljudi na lokaciji.                                                                          |
| <b>Da li problem ima rodnu dimenziju?</b>                     | Ne – problem nema poseban uticaj na žene ni na odnose između žena i muškaraca.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Uzroci problema</b>                                        | 1. Proceduralni propust – prethodna Odluka donijeta je bez obligatornog mišljenja Ministarstva iz čl. 92 st. 9 i čl. 93 st. 13 Zakona o upravljanju otpadom. 2. Materijalni propust – prethodnom Odlukom nijesu propisani detalji načina upravljanja lokacijom (zoniranje, infrastrukturni zahtjevi, mjere zaštite životne sredine, postupci prijema i evidencije otpada) koje Zakon zahtijeva.                                                                                                                                                                                             |
| <b>Posljedice problema</b>                                    | Pravna nesigurnost i poništenja prethodne Odluke od strane nadležnih organa. Nepostojanje jasnih pravila za upravljanje lokacijom "Biokovac-Kumanica" stvara rizike po životnu sredinu i zdravlje ljudi (nekontrolisano odlaganje, zagađenje, požarni rizici). DOO "Komunalno Lim" nema jasne normativne osnove za organizaciju rada na lokaciji.                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Koji subjekti su oštećeni i na koji način?      | JLS – izložena riziku inspekcijskih mjera zbog neusklađenosti sa zakonom. DOO "Komunalno Lim" – nedostatak jasnog normativnog okvira za upravljanje lokacijom. Građani i lokalna zajednica – izloženost negativnim uticajima neadekvatno upravljane lokacije za privremeno skladištenje otpada.                                               |
| Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa? | Bez donošenja novog propisa JLS bi nastavila da djeluje u pravnoj nesigurnosti s rizikom poništenja prethodne Odluke. Lokacija za privremeno skladištenje bila bi bez normiranog sistema zaštite životne sredine, što bi povećalo rizike po okolno stanovništvo i ekosisteme. Neusklađenost sa Zakonom o upravljanju otpadom bi perzistirala. |

## 2. CILJEVI

|                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?        | 1. Otklanjanje proceduralnog nedostatka prethodne Odluke – pribavljanjem mišljenja Ministarstva i donošenjem novog propisa usklađenog sa čl. 92 st. 9 i čl. 93 st. 13 Zakona. 2. Uspostavljanje jasnog normativnog okvira za organizaciju prostora na lokaciji "Biokovac-Kumanica" (pet zona). 3. Propisivanje detaljnih uslova zaštite životne sredine i zdravlja ljudi. 4. Definisanje obaveza čuvarske službe, službe za prijem i službe za održavanje lokacije. 5. Uspostavljanje sistema evidencije i izvještavanja. 6. Postizanje cilja od najmanje 70% pripremljenog neopasnog građevinskog otpada za ponovnu upotrebu, recikliranje ili preradu. |
| Da li bilo koji cilj unapređuje rodnu ravnopravnost? | Ne – propis jednako utiče na sve kategorije korisnika bez obzira na pol.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

## 3. OPCIJE

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Zašto je propis neophodan?                                    | Čl. 92 st. 9 i čl. 93 st. 13 Zakona o upravljanju otpadom izričito propisuju obavezu JLS da donese propis o načinu privremenog skladištenja i uslovima zaštite životne sredine. Prethodni akt (br. 02-016/26-260) imao je procesni nedostatak (nedostajalo mišljenje Ministarstva), što je zahtijevalo njegovo stavljanje van snage i donošenje novog, potpuno usklađenog propisa.                                                                                                                                                                      |
| Moguće opcije                                                 | Opcija 1 (status quo): Zadržavanje prethodne Odluke – pravna nesigurnost, rizik poništenja, neusklađenost sa zakonom. Nije prihvatljiva. Opcija 2 (izmjena i dopuna prethodne Odluke): Amandmanska dopuna bez mijenjanja forme – ne otklanja procesni nedostatak (nedostajalo mišljenje Ministarstva). Nije dovoljno. Opcija 3 (predloženi propis – stavljanje van snage + novi akt): Donošenje potpuno nove Odluke koja stavljanjem van snage prethodnog akta otklanja procesni nedostatak i u potpunosti uređuje materiju. Ovo je preferirana opcija. |
| Obrazloženje preferirane opcije (uključujući rodnu dimenziju) | Opcija 3 jedina otklanja sve nedostatke (procesne i materijalne) prethodnog akta. Detaljna razrada zona (1–5), infrastrukturnih zahtjeva, mjera zaštite životne sredine, obaveza upravljača i sistema evidencije osigurava potpunu primjenu Zakona o upravljanju otpadom. Usklađenost sa Državnim planom upravljanja otpadom je obezbjeđena. Propis ima jednak uticaj na muškarce i žene.                                                                                                                                                               |

## 4. ANALIZA UTICAJA

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Pozitivni uticaji</b>                                | JLS: potpuna usklađenost sa Zakonom o upravljanju otpadom, eliminacija pravne nesigurnosti. DOO "Komunalno Lim": jasan normativni okvir za organizaciju rada na lokaciji, definisane obaveze čuvarske, prijemne i servisne službe. Životna sredina: smanjenje zagađenja kroz zoniranje lokacije, prekrivanje otpada inertnim materijalom, zaštitni zeleni pojas, mjere deratizacije i protivpožarne zaštite. Građani: smanjeni negativni uticaji (mirisi, prašina, vizuelni uticaj, požarni rizici). Privredni subjekti: jasan sistem prijema i dokumentovanja građevinskog otpada. Recikliranje: cilj od min. 70% neopasnog građevinskog otpada za ponovnu upotrebu/recikliranje. |
| <b>Negativni uticaji</b>                                | Troškovi uspostavljanja i opremanja pet zona na lokaciji (ograda, vaga, portirnica, pristupni put, inertni materijal za prekrivanje, zeleni pojas). Tekući operativni troškovi čuvarske i prijemne službe, dezinfekcije, deratizacije i vođenja evidencije. Inicijalni troškovi izrade Plana sanacije lokacije koji je DOO "Komunalno Lim" dužno da izradi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Rodno-senzitivni uticaji</b>                         | Propis ne pravi razliku između korisnika po osnovu pola. Pozitivni i negativni efekti ravnomjerno se raspoređuju na sve kategorije korisnika i zaposlenih.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Da li pozitivne posljedice opravdavaju troškove?</b> | Da – uspostavljanje uređenog sistema privremenog skladištenja otpada sa jasnim mjerama zaštite životne sredine i zdravlja ljudi dugoročno donosi veće koristi od operativnih troškova upravljanja lokacijom.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Da li propis podržava tržišnu konkurenciju?</b>      | Propis ne ograničava tržišnu konkurenciju. Predviđa mogućnost prihvata neopasnog građevinskog otpada iz drugih JLS pod sporazumno utvrđenim uslovima (čl. 10 st. 3), čime se potencijalno širi tržište usluge.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Administrativna opterećenja i biznis barijere</b>    | DOO "Komunalno Lim" dužno je da vodi evidenciju u formi djelovodnika otpada i dostavlja godišnje izvještaje. Upravljač vage i vozači popunjavaju obrasce pri svakom prijemu. Ove obaveze su standardne u oblasti upravljanja otpadom i proporcionalne zahtjevima čl. 92 i 93 Zakona.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

## 5. PROCJENA FISKALNOG UTICAJA

|                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Da li je potrebno obezbjediti finansijska sredstva iz budžeta?</b> | Da – potrebna su finansijska sredstva za: (a) infrastrukturu lokacije (ograda, portirnica, vaga, pristupni put min. 4m, protivpožarna oprema, zeleni pojas); (b) operativne troškove čuvarske i prijemne službe; (c) redovne mjere zaštite (prekrivanje inertnim materijalom min. jednom mjesečno, deratizacija min. jednom godišnje); (d) izradu Plana sanacije lokacije. |
| <b>Da li je obezbjeđenje sredstava jednokratno ili periodično?</b>    | Kombinovano – jednokratna ulaganja u infrastrukturu lokacije i periodični (tekući) operativni troškovi upravljanja lokacijom u periodu privremenog skladištenja. Troškovi Plana sanacije su jednokratni, ali se implementacija sanacije odvija tokom dužeg perioda.                                                                                                        |
| <b>Da li su sredstva obezbijeđena u budžetu?</b>                      | Troškovi funkcionisanja lokacije finansiraju se kroz naknadu za komunalne usluge DOO "Komunalno Lim". Eventualna dodatna budžetska sredstva za kapitalna ulaganja planiraju se u godišnjem budžetu opštine. Prihvata neopasnog                                                                                                                                             |

|                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                    | građevinskog otpada iz drugih JLS može biti izvor dodatnih prihoda.                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Da li propis utiče na prihode JLS / budžeta CG?</b>             | Propis može generisati prihode kroz: naplaćivanje usluge privremenog skladištenja od fizičkih i pravnih lica (naročito građevinskog otpada); potencijalne prihode od prodaje recikliranih frakcija neopasnog građevinskog otpada (betona, opeke, metala i sl.). Nema negativnog uticaja na prihode budžeta Crne Gore. |
| <b>Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi?</b> | Prihodi od naknade za privremeno skladištenje neopasnog građevinskog otpada (čl. 10 st. 3 – prihvati iz drugih JLS). Prihodi od prodaje recikliranih frakcija građevinskog otpada (betona, opeke, metala, drveta, stakla i sl.) u skladu sa čl. 9.                                                                    |
| <b>Potencijalni korisnici budžeta i rodni aspekt</b>               | Korisnici budžetskih i operativnih sredstava su zaposleni DOO "Komunalno Lim" (čuvarska, prijemna i servisna služba) i potencijalni dobavljači opreme i inertnog materijala. Implementacija ne uzrokuje rodnu neravnopravnost.                                                                                        |

## 6. KONSULTACIJE ZAINTERESOVANIH STRANA

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Eksterna ekspertna podrška</b>                              | Nije korišćena posebna eksterna ekspertna podrška. Propis je pripremljen u okviru Sekretarijata za stambeno-komunalne poslove i saobraćaj na osnovu zakonskih zahtjeva i pribavljenog mišljenja Ministarstva.                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Koje grupe su konsultovane, u kojoj fazi i kako?</b>        | Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera – pribavljeno prethodno mišljenje u skladu sa čl. 92 st. 9 i čl. 93 st. 13 Zakona o upravljanju otpadom, u fazi nacrtu odluke. DOO "Komunalno Lim" Bijelo Polje – konsultovano o tehničkim i operativnim aspektima implementacije (zoniranje, infrastrukturni zahtjevi, kapaciteti čuvarske i prijemne službe, sistem vage i evidencije). Uprava za zaštitu životne sredine – neformalne konsultacije u pogledu uslova zaštite životne sredine na lokaciji. |
| <b>Da li su bile uključene predstavnice ženskih udruženja?</b> | Ne – s obzirom na to da propis nema rodnu dimenziju, konsultacije sa ženskim udruženjima nijesu posebno organizovane.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Glavni rezultati konsultacija</b>                           | Ministarstvo je potvrdilo usklađenost nacrtu sa čl. 92 i čl. 93 Zakona o upravljanju otpadom i izdalo pozitivno mišljenje. DOO "Komunalno Lim" potvrdilo je izvodljivost predloženog modela zoniranja (pet zona) i tehničkih uslova za lokaciju "Biokovac-Kumanica", površine 15.000 m <sup>2</sup> , na k.p. br. 1 KO Dobrakovo. Sve sugestije usaglašene su u nacrtu Odluke.                                                                                                                                         |

## 7. MONITORING I EVALUACIJA

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Potencijalne prepreke za implementaciju propisa</b>  | Financiranje infrastrukturnih zahtjeva (ograda, vaga, portirnica, pristupni put, inertni materijal za prekrivanje, zeleni pojas). Koordinacija između JLS, DOO "Komunalno Lim", inspekcijskih organa i nadležnog ministarstva. Osiguranje dovoljnih količina inertnog otpada za redovno prekrivanje komunalnog otpada u Zoni 2. Izrada i implementacija Plana sanacije lokacije u predviđenom roku. Osiguranje kontinuiranog rada čuvarske i prijemne službe. |
| <b>Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva</b> | 1. Usklađenost infrastrukture lokacije sa čl. 4 Odluke (ograda, put, voda, protivpožarna oprema, čuvarska služba) –                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                         | <p>verifikacija inspekcijskim nadzorom. 2. Uredan ažurni djelovodnik otpada (čl. 11) – provjera u godišnjim izvještajima. 3. Dostavljanje godišnjeg izvještaja DOO "Komunalno Lim" do 1. marta (čl. 11). 4. Procenat neopasnog građevinskog otpada pripremanog za ponovnu upotrebu/recikliranje (cilj: min. 70%, čl. 9). 5. Učestalost prekrivanja komunalnog otpada inertnim materijalom (cilj: min. jednom mjesečno, čl. 8). 6. Broj inspekcijskih primjedbi i mjera izrečenih na lokaciji (cilj: smanjenje).</p> |
| <p><b>Ko je zadužen za monitoring i evaluaciju?</b></p> | <p>Državni komunalni inspektor i komunalni inspektor vrše inspekcijski nadzor nad primjenom Odluke (čl. 13). Komunalna policija vrši komunalni nadzor i poslove održavanja komunalnog reda (čl. 13). DOO "Komunalno Lim" vodi evidenciju i dostavlja godišnje izvještaje nadležnom organu lokalne uprave (čl. 11). Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj prati implementaciju i osigurava ispunjenje zakonskih obaveza JLS.</p>                                                                    |

Datum i mjesto: \_\_\_\_\_

Predlagač propisa: Opština Bijelo Polje, Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj